

绍兴市“无废城市”建设试点 工作简报

第9期（总第13期）

绍兴市“无废城市”建设试点工作领导小组办公室 2020年7月3日

本期要目：

- 市委书记马卫光接受中国环境报专访
- 副省长陈奕君作出批示要求关注绍兴市推广“限塑令”
- 绍兴市召开“无废城市”建设试点现场会
- 市生态环境局全面完善制度、技术、市场、监管四大体系，
助推“无废城市”建设
- 绍兴市建筑垃圾源头减量助力“无废城市”创建
- 打造绍兴“无废城市”凤登环保大显身手
- 新昌县推进餐厨垃圾无害化资源化处置
- 简讯

市委书记马卫光接受中国环境报专访

近日，绍兴市委书记马卫光接受中国环境报专访。马卫光说，“无废城市”理念与绍兴市发展需求不谋而合，是与绍兴市整体发展思路和战略布局高度契合的。做试点，绍兴有基础，当然也有压力、有挑战。但同时，“无废城市”是绍兴优化生态体系的重要抓手，也是绍兴本来就要做或者已经在做的事情，通过申请建设试点不仅可以更好推进已有的工作，还能够以试点为契机先行先试，吸引相关产业经济的关注，为东部发达地区综合性城市的“无废城市”建设提供样板。

绍兴市在第一时间成立了书记、市长任双组长的“无废城市”建设试点领导小组，作为“一把手”工程，列入目标责任制考核和市深改重点工作，并作为“不忘初心、牢记使命”主题教育八大专项行动之一，将“无废城市”建设列入2020年绍兴市自然生态年工作重点。首创“1+4+7”方案体系（即全市总方案4个专项子方案7个区域子方案），使方案更接地气。同时按照实施方案，制定了3张清单（责任清单43项、任务清单95项、项目清单90项）和53项指标体系，印发了考核办法、考核任务及评分细则，实行清单化管理，挂图作战；并建立了工作简报、专报、通报制度，全面督促推进。

马卫光指出，近年来，绍兴市委、市政府深入贯彻新发展理念，对轻纺和医药化工为主的传统产业大力改造提升，利用集聚效应进行固体废物处置和综合利用，开展园区循环经济建设，打造“绿色高端、世界领先”的现代产业集群。同时，绍兴市也在对标“无废城市”要求，积极引进绿色、环保型的产业。另一个方面，“无废城市”建设试点为绍兴环保产业发展带来了发展的良机。通过“无废城市”建设试点工作，绍兴更加坚定了绿色发展之路，以此为遵循，不断创造绍兴新时代的

“金山银山”。

马卫光表示，从“无废城市”建设试点走到真正的无废社会，还有很长的路要走，需要长期的努力。作为全省唯一的全国试点城市，绍兴要走在前列，为全省全域“无废城市”建设提供绍兴经验，按照产废无增长、资源无浪费、设施无缺口、监管无盲区、固废无倾倒、保障无缺位、废水无直排、废气无臭味的要求，提前在2022年全市及全部区、县（市）建设完成全域“无废城市”。不仅如此，绍兴在今后很长一段时间还要继续围绕五大类固废减量化、资源化、无害化做足文章，不断完善制度、市场、技术、监管四大体系建设，形成长效长治、齐抓共管的格局，按照绍兴的定位逐步迈向“无废社会”，为“重要窗口”建设贡献更多的绍兴力量。

副省长陈奕君作出批示 要求关注绍兴市推广“限塑令”

6月22日，副省长陈奕君在题为《制度化、多元化、精细化、标准化、专业化——绍兴市“五化”并举推进生活垃圾治理》的浙江政务信息（专报）上作出批示：建设厅可关注绍兴市推广“限塑令”做法。

自2019年以来，我市持续将“限塑令”等“八大”举措作为推进生活垃圾源头减量工作的重要内容，通过限制塑料袋、限制一次性消费用品、限制快递过度包装进行源头管控，通过推广生物可降解垃圾袋、鼓励企业研发运用可降解新技术推广塑料可替代品，通过开展废塑料回收利用、开展废旧农膜回收处置科学处置废塑料等一系列措施，取得了一定的成效。并通过制定《绍兴市城镇生活垃圾分类和资源回收利用中长期发展规划（2018-2022）》，明确提出通过减少塑料制品、一次性消

费用品垃圾，减少商品过度包装，推广绿色环保包装等措施建立生活垃圾分类源头减量体系，强化规划引领；通过下发《关于限制一次性消费用品的通知》、《关于鼓励使用生物可降解垃圾袋的通知》等通知，强化政策指导；通过各级相关部门按部门职责分头落实，共同推进落实“限塑令”，强化部门协同推进。

绍兴市召开“无废城市”建设试点现场会

6月23日，绍兴市“无废城市”建设试点现场会在上虞举行，来自各地各有关部门（单位）近百名参与建设试点工作的人员悉数到场。现场会调研组先后来到新和成上虞基地、盖北镇珠海村和盖北镇秸秆回收粉碎中心，实地了解危废源头减量及精细化管理工作模式、农村生活垃圾分类和秸秆变废为宝综合利用。

在随后召开的现场会上，市生态环境局局长方林苗首先汇报了全市“无废城市”建设试点推进情况。他指出，全市“无废城市”建设试点工作推进机制已基本建立，《绍兴市创建全省全域“无废城市”建设试点工作方案》已编制完成并通过省级专家评审，“无废城市”氛围初步形成。下一步，全市将加快各项工作节奏，包括制度体系建设、重点项目落地、“无废”数字平台打造和产业市场培育等，全力做好迎接全国现场会的准备工作。

市无废办主任邵全卯副市长讲话强调，“无废城市”建设试点工作要求高、任务重、时间紧，必须高度重视，扎实推进：一是要认清形势，提高站位，攻坚克难，在抓落实、彰特色、出实效上下功夫；二是要突出重点，精准发力，高质量推进无废城市建设试点工作，形成可复制、可推广的亮点工作和经验；

三是要压实责任，凝聚合力，确保无废城市建设试点取得良好成效。

上虞区作典型发言，其他区、县（市）围绕“无废城市”建设试点三张清单分别汇报了工作落实情况、亮点特色工作和下步安排。市委宣传部、市发改委、经信局、建设局、农业农村局、统计局、综合执法局、大数据局分管负责人参会。

市生态环境局全面完善制度、技术、市场、监管四大体系，助推“无废城市”建设

一是加快推进工业源固体废物制度体系建设。《绍兴市“无废城市”建设试点实施方案》明确要建立16项一般工业固废和危险废物创新性制度。其中绍兴市危险废物产生单位核查制度已印发实施；小微企业危险废物统一收集和特定种类危险废物“点对点”利用等2项制度正在走发文流程，另有6项制度已通过第六轮意见征求和修改；其余7项制度中，3项已形成文本初稿。

二是筹划引进先进技术和优质项目。围绕废盐、飞灰等重点危险废物资源化利用难的问题，市生态环境局积极对接先进技术和优质项目。分别就浙江中陶环保有限公司“ADF气化熔融飞灰处理技术”、上海泓济环保有限公司“废盐综合利用示范工程”召开项目对接会。目前，上海泓济环保有限公司和我市德创环保有限公司已达成了初步的废盐综合利用合作意向，实现废盐利用处置项目互补，具体合作模式将进一步研究深化。诸暨市城乡集团垃圾焚烧飞灰资源化利用项目已进入中试阶段，预计今年10月份完成中试。引进杭州天弈环境修复有限公司，已经与市交投集团签订了污染土壤修复中心项目的合作协议，拟建设污染修复土资源化利用项目，推动解决污染修复土

出路问题。

三是积极推进环境污染责任保险。充分应用金融保险等市场手段，在诸暨市成功试点的基础上，全面推动全市 24 家危险废物利用处置单位实行环境污染责任保险。截至目前，已有 17 家单位参保，任务完成比例达到 70.8%。

四是全面推行小微企业危险废物统一收集。目前，上虞区、嵊州市和新昌县已正式开展小微企业危险废物统一收集工作；越城区和诸暨市已明确收集经营单位名单，配套设施正在建设中；柯桥区相关工作方案正在公示阶段。该项工作通过引入第三方“环保管家”服务，补齐监管短板，在解决小微企业危废出路难、处置成本高问题的同时，逐步实现小微企业危废动态清零，降低环境风险。

绍兴市建筑垃圾源头减量 助力“无废城市”创建

近年来，绍兴市积极响应国家号召，发挥建筑强市优势，全方位推进建筑产业现代化，实现建筑垃圾源头减量，助力“无废城市”试点建设。

一是坚持规划先行。相继颁布实施了三个规划，其中《绍兴市绿色建筑专项规划》更是把全市的建设规划用地进行单元划分，对每一个地块的控制性指标进行了明确，至此标志着我市装配式建筑及住宅全装修步入依法依规实施阶段。

二是创建系列支撑平台。先后推动创建了一个国家级研究中心（建筑工程与住宅产业化研究院）、一个技术团队、一个发展联盟、一个网络平台（现代建筑产业网）等。

三是积极培育市场主体。目前全市已成功培育 5 家全国首批国家级装配式建筑产业基地，6 家省首批建筑工业化示范企

业，4家省首批建筑工业化示范基地，30家已投产产业化基地，累计新开工装配式建筑项目2517万m²，新农村装配式建筑项目3个，从多个领域推动建筑垃圾源头减量。

四是壮大产业工人队伍。创建了全省首个装配式产业工人教育培训基地，目前基地已培训装配式建筑各类人才近3000人，在装配式建筑职业技能竞赛获国赛二等奖1个，省赛一等奖2个，省级技术能手7个。

五是支持本地企业做大做强。目前，我市企业同德国、日本企业等相继实现战略合作。我市企业作为主编或参编单位已先后编制了相关标准36项，为全国装配式建筑发展，建筑垃圾的源头减量贡献了绍兴力量。

打造绍兴“无废城市” 凤登环保大显身手

绍兴凤登环保有限公司(以下简称“凤登环保”)是一家从传统小氮肥化工企业成功转型升级为一家专业从事危险废物资源化、无害化处置利用的新型环保服务企业，通过近两年技术创新，投入3亿元，成功研发具有国内首创、国际领先的“高浓度废液资源化、无害化处理示范装置项目”。

一、技术创新“另辟蹊径”。一是技术创新点突出，该项技术以高热值、高能量工业废物来替代所需要的反应物煤炭作为燃料，将原本高污染、低价值的废料制成重要的化工原料合成氨，其创新点在于实现废水代替水，可磨固体危废代替煤的绿色循环发展，达到固废、液废资源化无害化减量化处理，可使煤能源消耗降低50%左右，危废资源化达95%以上。二是危废精细化处置，适用于重金属含量低或不含重金属的有机危险废物无害化处理、并实现其中碳、氢、氧元素的高值化利用，尤其适合高浓度有机废液等危险废物在一定情况条件下资源化无

害化的安全处置。

二、经济效益“独树一帜”。凤登环保发明的技术已列入环保部《2017年国家先进污染防治技术目录》，该技术具有运营时间长、技术成本更低、连续稳定处置等显著优势。一是处置成本较低，充分发挥了有机类危险废物中的元素价值，生产工业碳酸氢铵、高纯氢气、工业氨水等产品，在处理工业废物的同时实现废物高值化利用。二是规模化优势明显，工业废物处置市场需求较大，该装置具有连续稳定处置能力，目前，凤登环保进一步加强技术革新，投入3200万元，实施“四通道喷嘴气化装置”节能技术改造项目，在企业总能耗、排污指标保持不变的情况下，将工业废物处理产能从5万吨/年扩大到单体规模可达到10万吨/年以上。三是经济效益快速增长，项目投产试运行及生产期间，企业止亏转盈，盈利前景趋好，从2015年亏损2000万元到2019年实现产值4亿元，利润总额8000万元，利税达1亿元。

三、生态保护“意义非凡”。一是尾气资源化利用，该技术对有机类危险废物处置后，所产生的气体作为生产合成氨的原料气，无尾气产生。二是节能减排效果明显，既降低了煤在使用过程中造成的环境污染问题，减少二氧化碳的排放量，又使用工业废液代替水，节水效果十分明显。

新昌县推进餐厨垃圾无害化资源化处置

为有效解决“地沟油”、餐厨垃圾油脂含量高常规处理较难等问题，新昌县于2018年引入首个餐厨垃圾无害化资源化处理项目——新昌县餐厨垃圾处置中心。该项目也是全省首次设置腐生性昆虫—黑水虻规模化养殖车间的垃圾处理项目，通过生物转化，有机降解餐厨垃圾，实现环境效益、社会效益和经

济效益的三效统一。

新昌县餐厨垃圾处置中心是政府投资建设的 EPC 项目，项目总投资 3400 万元，利用黑水虻幼虫生长期 24 小时不间断进食的特点，以 6 天为一个处理周期快速消解餐厨垃圾，系统设计处理能力餐厨垃圾 50 吨/天。配置预处理系统、油脂回收系统、黑水虻养殖系统、污水处理系统、臭气处理系统和控制系统，将餐厨垃圾进行 100% 无害化处置后，转化成可出售的金属、粗油脂、黑水虻鲜虫、虫干、虫粉和有机肥。目前餐厨垃圾收运范围已覆盖城区所有学校、机关单位食堂、酒店和 80% 的规模餐饮饭店。

下一步，新昌县拟引进民营资本再投入建设新昌县餐厨垃圾处理 2.0 版。计划选址于镜岭镇建设一所集产业观光体验、昆虫生态养殖加工、餐厨垃圾处理、蔬菜种植为一体的“昆虫生态智慧产业园”。项目总投资约 3500 万元，规划所需用地 20 亩，建成后可处理餐厨垃圾 100 吨/天，生产鲜虫 15 吨/天、有机肥 15 吨/天，其中有机肥还将用于生态农场的果蔬、茶叶种植。通过打造垃圾分类、活力堆肥、昆虫饲养与观察、酵素制作、夜观昆虫等科普活动，实现餐厨垃圾处理产、学、研一体化综合性发展。

简 讯

1、6 月 23 日，市委副书记、市长盛阅春研究“无废城市”全国现场会筹备工作会议方案。市无废办主任邵全卯副市长参加会议。市“无废城市”建设试点工作领导小组主要成员单位主要负责人参加会议。

2、6 月 30 日，市无废办主任邵全卯副市长研究《绍兴市创建全省全域“无废城市”建设试点工作方案》。

3、7月2日,市无废办下发《关于做好“无废城市”建设试点中期评估工作的通知》,通知详细列举了中期评估报告编制大纲和50项指标解释,要求各区、县(市)无废办认真总结工作成果,挖掘亮点特色,分析问题短板,编写好中期评估报告。

4、绍兴市“无废城市”信息化平台(省固废治理数字化应用)初步完成项目28个模块开发,并在市级政务云平台部署;完成省级政务云资源申请,共申请到5台政务云主机、5台政务云服务资源,并启动堡垒机安全策略布置;相关数据归集工作进行中。

5、7月2日,市经信局胡小君副局长带队到市无废办对接“无废城市”环保产业装备博览会有关工作。

6、近日,市农业农村系统在嵊州市召开生猪增产保供工作会议,邀请了承担密闭式发酵罐技术使用任务的规模养猪场负责人,讨论了各县密闭式发酵罐的建设情况。

7、市综合执法局秉持“整体智治,唯实惟先”的理念,以“五个一”的举措(一次再部署会议、一系列宣传活动、一揽子现场推进会、一批次推进机制、一体化监管平台)来贯彻落实全省生活垃圾治理攻坚大会精神,高质量推进全市生活垃圾治理工作。

8、6月23日,市卫生健康委组织召开市直卫生健康系统无废城市建设试点工作推进会,市直医疗卫生单位党政负责人参加。

9、近日,由市市场监管局制定的《绍兴市限制大型超市提供塑料袋管理办法》正式印发。《管理办法》将鼓励和引导超市通过顾客自备、租赁借用、生物降解等方式,减少传统塑料袋的使用量,并在全市营业面积6000 m²以上的大型超市中开展先行先试。

10、6月29日,绍兴市机关事务管理局正式启动2020年我

市公共机构节能宣传周活动，紧密围绕“绿水青山，节能增效”的宣传主题，多举措推进宣传周活动顺利开展。

11、市邮管局积极推进邮政快递行业包装减量和包装循环利用等工作，起草编制了《绍兴市快递绿色包装及循环利用管理办法》和《绍兴市快递领域绿色包装和限制商品过度包装标准》。同时计划在完成国家局“9792”工程的基础上，于年底前在全市90%以上网点设置符合标准的绿色包装箱回收装置，并指导顺丰、邮政等企业探索同城快递包装物回收和循环使用体系，推进环境友好型材料的应用。目前，首批350个绿色包装回收箱装置正在各个网点铺设中。

12、各区（县、市）“无废细胞”创建进展情况：(1)越城区现已确定2家医院、2家饭店、16个小区、5家超市、1家景区、20家机关、6所学校，并分类制定了验收计分表；(2)柯桥区已完成无废细胞创建意见征询（已定稿），即将出台该区无废细胞创建方案，并同步开始第一批无废细胞创建，目前已落实创建培养对象6家；(3)上虞区已印发《上虞区“无废细胞”创建工作方案》，6月24日落实创建单位，确定“无废细胞”创建名单及责任人，目前已确定6所学校、1个公园、1家宾馆、1家景区、1家医院、10家机关单位、5家企业、3家超市和12个小区；(4)诸暨市已印发《诸暨市“无废细胞”创建工作方案》，计划完成“无废细胞”数量不少于50个，要求7月10号前上报创建单位名单；(5)嵊州市已印发《嵊州市“无废细胞”创建活动实施方案》，具体创建对象未定；(6)新昌县“无废细胞”创建方案（征求意见稿）已拟定，计划本周召开“无废细胞”创建活动工作会议，具体创建个数和培养对象待定。

13、7月1日上午，越城区召开全区“无废城市”创建暨臭氧污染防治工作推进会议。通报了当前“无废城市”工作进度，并对下阶段工作进行部署。

14、全省印染行业绿色制造现场推进会在柯桥区召开。目前，柯桥区成功创建首批市级绿色工厂 10 个，绿色园区 2 个和绿色产品 4 个。其中，迎丰科技成功列为国家级“绿色工厂”，印染行业省级清洁生产审核率和省级节水型企业创建率均超 90%。

15、上虞区分类办联合区教育局开展“生活垃圾分类进课堂”系列活动，进上虞实验中学、第二实验幼儿园、龙山学校，学生通过班会课学习生活垃圾分类知识，养成垃圾分类习惯，以小手牵大手，带动家里人、身边人进行垃圾分类。

16、诸暨市威妮建筑材料有限公司在加大投入进一步做好污染物处理设施改造提升的同时，计划于 2021 年年底前，总投资 3000 余万元，完成现有工艺的技术改造。该项目已于 2020 年 5 月底基本完成建设，较预定目标提前 18 个月。该项目的提前完成，为修复土壤的处置增添了新去路，有力地推进了我市“无废城市”建设进程。

17、国税局嵊州分局、嵊州市机关事务服务中心、嵊州市财政局多部门联合，率先在易腐垃圾处理工作中创新合同能源管理新模式，加大投入力度。易腐垃圾处理点设在国税局嵊州分局内，采用效益分享型、融资租赁型等多种合同能源管理模式，不仅利用太阳能光伏发电解决易腐垃圾处理设备的耗电量，而且采取分期付款的模式支付设备费用。

18、7 月 2 日，新昌县召开“无废细胞”创建特色亮点工作推进会，12 个乡镇街道、10 个有关部门和 2 家企业参加会议。

报：市委、市人大、市政府、市政协领导。

发：各区、县（市）委、人民政府，市级各部门。

编辑：茹海燕 章微萍

审稿：钱进

签发：方林苗
